**ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан «Об утверждении бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

от 21 ноября 2017 года

1. Общие положения

Заключение постоянной комиссии **Совета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан** по **бюджету, налогам, экономическому развитию, вопросам собственности и инвестиционной политике (далее – постоянная комиссия) на проект решения Совета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан «**О бюджете муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе Мишкинский район Республики Башкортостан (далее-Положение «О бюджетном процессе).

Проект бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов внесен Администрацией муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан в срок, установленный ст.40 Положения «О бюджетном процессе» - 14 ноября 2017 года в 16:55 час.

* 1. **Основы составления проекта бюджета на 2018 год и на**

 **плановый период 2019 и 2020 годов**

Органом**,** ответственным за составление проекта решения о бюджете является Администрация района.

По составу показателей, которые должны содержаться в проекте решения Совета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан соответствует нормам действующего законодательства (ст.184.1 БК РФ, ст. 40 Положения о бюджетном процессе).

Согласно статьям 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета составлен на основе:

- прогноза социально-экономического развития муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018-2020 годы; - основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостанна 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

 В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации непосредственное составление проекта бюджета осуществляло Финансового управления Администрации муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан (далее – Финансовое управление).

**1.2. Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан (далее - прогноз СЭР) разработан на три года.

Прогноз СЭР на 2018-2020 годы разработан на основе анализа тенденций развития отраслей экономики и социальной сферы района, сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации в целом и экономики района.

Прогноз основан на сохранении достаточно консервативных тенденций развития и не предполагает в 2018 году и на плановый период 2019 – 2020 годов усиление инновационной и инвестиционной составляющих экономического роста.

**1.3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом муниципальных программ.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определены долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, стимулирование инвестиционного развития района, повышение эффективности муниципального управления и качества муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Администрацией продолжается работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

В данных условиях сохраняют свою актуальность вопросы повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджетов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет.

**1.4. Основные характеристики бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

К основным характеристикам бюджета относятся общий объем доходов и общий объем расходов бюджета, размер дефицита или профицита бюджета.

Проектом на 2018 год общий объем доходов предусмотрен в сумме 475549,5 тыс. рублей или 110,0% относительно показателей первоначально утвержденного бюджета на 2017 год. Общий объем расходов планируется в сумме 475549,5 тыс. рублей или 110,1 % относительно показателей первоначально утвержденного бюджета на 2017 год.

 Проектом на 2018 год общий объем доходов без учета межбюджетных трансфертов предусмотрен в сумме 102088 тыс. рублей или 96,8 % относительно показателей первоначального утвержденного бюджета на 2017 год.

В 2019 году общий объем доходов прогнозируется в сумме 489488,4 тыс. рублей с увеличением к предыдущему году на 13938,9 тыс. рублей, общий объем расходов не превышает общий объем доходов.

В 2020 году общий доход прогнозируется с увеличением на 4961,3 тыс. рублей к 2019 году.

1. **Доходы в проекте бюджета** **муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Доходную часть бюджета составляют следующие доходы и поступления:

- налоговые и неналоговые доходы;

- безвозмездные поступления.

Характеристика и сравнительный анализ проекта доходной части бюджета на 2018 год представлены в таблице 1:

Табл.1 тыс.руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов бюджета | Проект бюджета 2018 г. | Удельный вес в общей сумме доходов (%) |
| Налоговые и неналоговые доходы | 102088 | 21,4 |
| Безвозмездные поступления | 374461,5 | 78,6 |
| Доходы всего  | 476549,5 | 100 |

В структуре доходов бюджета района в 2018 году доля собственных доходов составит 21,4 %.

Поступление доходов в бюджет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлено приложением № 5, 6 проекта бюджета.

В процессе исполнения бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и его корректировки, при доведении соответствующих уведомлений, будут вноситься изменения в бюджет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан в отношении показателей объемов и видов межбюджетных трансфертов. Основная часть планируемых показателей доходов бюджета, в соответствии со статьей 169 БК РФ, базируется на прогнозе СЭР на 2018-2020 годы, нормах налогового и бюджетного законодательства.

**3. Расходы в проекте бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Проектом решения о бюджете предусматривается общий объем расходов на 2018 год в сумме 475549,5 тыс. рублей с увеличением расходов бюджета 2017 года к первоначально утвержденному бюджету 2017 года на 43573,2.

Сравнительный анализ расходов бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан в 2018 году по разделам представлен в таблице 2.

Табл.2 тыс.руб

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Проект бюджета на 2018 год** | **Удельный вес** |
| Общегосударственные вопросы | 33384,2 | 7,0 |
| Национальная оборона | 1025,4 | 0,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 995,8 | 0,2 |
| Национальная экономика | 32073,3 | 6,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 15335,5 | 3,2 |
| Образование | 289118,8 | 60,9 |
| Культура, кинематография | 32521 | 6,8 |
| Социальная политика | 58982,9 | 12,4 |
| Физическая культура и спорт | 4350 | 0,9 |
| Средства массовой информации | 290,0 | 0,1 |
| Межбюджетные трансферты | 7472,6 | 1,6 |
| Всего: | 475549,5 | 100,0 |

Приоритетными направлениями расходов бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан в 2018 году является образование 60,9 %) общегосударственные вопросы 7,0\_%) культура и кинематография 6,8%) социальная политика 12,4 %.Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлено приложениями № 7 и № 8 проекта бюджета.

Распределение расходов бюджета по главным распорядителям бюджетных средств представлено в таблице 3.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование главного распорядителя бюджетных средств | 2018 год |
| Удельный вес | Проект |
| Администрация муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан | 20,8 | 98892,1 |
| МУ «Совет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан» | 0,3 | 1542,4 |
| МКУ-Отдел культуры муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан» | 7,5 | 35858,0 |
| МКУ «Отдел образования муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан | 68,5 | 325472,4 |
| Финансовое управление Администрации муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан | 2,9 | 13784,6 |
| Итого расходов: | 100 | 475549,5 |

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлено в приложениях № 11 и № 12 проекта бюджета.

3.1. Муниципальные программы, непрограммные расходы

Проектом решения о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разделе расходов бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан предполагается финансирование 16 муниципальных программ.

Паспорта муниципальных программ представлены.

Наибольшие расходы муниципальных программ приходятся в 2018 году на программы:

* « сферы образования» - 331291,9 тыс.руб.;
* «сфера культуры» - 35408 тыс.руб.;
* «транспорт» - 30450 тыс.руб.;

 Следует отметить, что на текущий момент сформирована система муниципальных программ, которая имеет все возможности по обеспечению, с помощью комплекса мероприятий и межведомственного взаимодействия, достижения стратегических целей в социально-экономическом развитии на планируемый период.

**4. Дефицит бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на** **плановый период**

 **2019 и 2020 годов**

Бюджет на 2018 год планируется без дефицита.

**5. Выводы и предложения**

1. Проект решения Совета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан «О бюджете муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлен и внесен на рассмотрение Совета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан с срок, установленный статьей 40 Положения «О бюджетном процессе»;

2. основная часть планируемых показателей бюджета, в соответствии со ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, базируется на прогнозе социально-экономического развития на 2018-2020 годы;

3. Проект бюджета предполагает программный метод расходов бюджета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан, задачи перехода на программный бюджет в представленном проекте бюджета в целом реализованы.

Учитывая изложенное, проанализировав проект решения Совета муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан «О бюджете муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и документы, постоянная комиссия по **бюджету, налогам, экономическому развитию, вопросам собственности и инвестиционной политике предлагает принять проект решения.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  | Заместитель председателя постоянной Комиссии **по бюджету, налогам, экономическому развитию, вопросам собственности и инвестиционной** **политике** Е.С. Кузнецов |